COMUNE DI SALICE SALENTINO

(PROVINCIA DI LECCE)

REVISORE UNICO

Verbale n. 67 **Data: 23 Maggio 2019**	Parere su proposta di deliberazione, avente ad oggetto: **"Modifica piano triennale del fabbisogno del personale dell'Ente per gli anni 2019/2021, approvato con deliberazione G.M. n. 33/2019."**

L'anno duemiladiciannove, il giorno 23, del mese di Maggio, l'organo di revisione economico-finanziaria, previa acquisizione della copia della proposta di deliberazione, mediante posta elettronica certificata, ricevuta in data 22 mAGGIO 2019, esprime il proprio parere in merito alla deliberazione di cui sopra, avente ad oggetto: **"Modifica piano triennale del fabbisogno del personale dell'Ente per gli anni 2019/2021, approvato con deliberazione G.M. n. 33/2019."**;

IL REVISORE UNICO

Richiamato l'articolo 239, comma 1, lettera b.1) del D. Lgs. n. 267/2000 (come modificato dall'articolo 3 del decreto legge 10 ottobre 2012, n. 174), prevede che l'organo di revisione esprima parere in ordine agli strumenti di programmazione economico finanziaria;

Premesso che:

a) l'articolo 88 del D. Lgs. n. 267/2000 prevede che: "*All'ordinamento degli uffici e del personale, si applicano le disposizioni del d. lgs. 3 febbraio 1993 n. 29, e successive modificazioni ed integrazioni, e le altre disposizioni di legge in materia di organizzazione e lavoro nelle pubbliche amministrazioni nonché quelle contenute nel testo unico*";

b) l'articolo 91 del D. Lgs. n. 267/2000 prevede che: "*Gli enti locali adeguano i propri ordinamenti ai principi di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il migliore funzionamento dei servizi compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio. Gli organi di vertice delle amministrazioni locali sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla legge 12 marzo 1999, n. 68, finalizzata alla riduzione programmata delle spese del personale*";

c) l'articolo 19, comma 8, della legge n. 448 del 28 dicembre 2001, prevede che l'organo di revisione accerti che i documenti di programmazione del fabbisogno del personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa, di cui all'articolo 39 della legge n. 449/1997;

Richiamati:

1) l'art. 6 del D.lgs. n. 165/2001, come modificato dall'art. 4 del D.lgs. n. 75/2017, il quale disciplina l'organizzazione degli uffici e il piano triennale dei fabbisogni di personale, da adottare annualmente in coerenza con la pianificazione pluriennale delle attività e della

Comune di Salice Salentino - Prot. n. 0005854 del 24/05/2019 08:06 - ARRIVO

performance, nonché con le linee di indirizzo emanate ai sensi del successivo art. 6-ter, nel rispetto delle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente e tenuto conto della consistenza della dotazione organica del personale in servizio, nonché della relativa spesa;

2) l'art. 22, co. 1, del D.lgs. n. 75/2017, il quale prevede che le linee di indirizzo per la pianificazione di personale di cui all'art. 6-ter del D.lgs. n. 165/2001, come introdotte dall'art. 4, del D.lgs. n. 75/2017, sono adottate entro novanta giorni dalla data di entrata in vigore del medesimo decreto e che, in sede di prima applicazione, il divieto di cui all'art. 6, co. 6, del D.lgs. n. 165/2001 e ss. mm. e ii. si applica a decorrere dal 30.3.2018 e comunque solo decorso il termine di sessanta giorni dalla pubblicazione delle stesse;
3) il decreto 8 maggio 2018 il Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione ha definito le predette "*Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte delle amministrazioni pubbliche*";

rilevato che la "dotazione organica" non deve essere più espressa in termini numerici (numero di posti), ma in un valore finanziario di spesa potenziale massima imposta come vincolo esterno dalla legge o da altra fonte (per gli enti locali, l'indicatore di spesa potenziale massima resta pertanto quello previsto come tetto massimo alla spesa di personale, ovvero il limite imposto dall'art. 1, commi 557 – spesa media triennio 2011/2013 - e 562 – spesa anno 2008 - della L. n. 296/2006);

visto che il valore finanziario teorico della dotazione organica è pari a € 1.106.519,75, e il valore finanziario dei posti coperti al 31/12/2018, è pari a € 649.824,16;

vista la delibera di giunta n. 33 del 29/03/2019, esecutiva ai sensi di legge, dalla quale, a seguito di ricognizione di cui all'art. 33, commi 1, 2 e 3 del D.Lgs. 30/3/2001, n. 165, per l'anno 2019, non sono state segnalate eccedenze di personale che, in relazione alle complessive esigenze funzionali, rendano necessaria l'attivazione di procedure di mobilità o di collocamento in disponibilità di personale;

vista la deliberazione di G. M. n. 29 del 26/03/2019;

dato atto che:

- nella Gazzetta Ufficiale - Serie Generale - n. 75 del 29/03/2019 è stata pubblicata la legge n. 26 del 28/03/2019 di conversione del D.L. n. 4 del 28/01/2019 recante "Disposizioni urgenti in materia di reddito di cittadinanza e di pensioni";
- la legge di conversione del D.L. n. 4/2019 ha introdotto importanti novità anche in materia di assunzioni per gli Enti Locali, al fine di agevolare il turn-over del personale anche a seguito delle cessazioni per l'accesso alle nuove opportunità pensionistiche attraverso una modifica dell'art. 3 del D.L. n. 90/2014, convertito, con modificazioni, nella L. n. 114/2014, in cui sono state, in particolare, introdotte le seguenti innovazioni:
    a) la possibilità di cumulare le risorse destinate alle assunzioni per un arco temporale non superiore a cinque anni (anziché "tre anni"), nel rispetto della programmazione del fabbisogno e di quella finanziaria e contabile, oltre che di utilizzare i residui ancora disponibili delle quote percentuali delle facoltà assunzionali riferite al quinquennio precedente (anziché al "triennio precedente"): tali previsioni si applicano a decorrere dalla data di entrata in vigore della legge di conversione del D.L. n. 4/2019, ovvero dal 30/03/2019;
    b) per il triennio 2019-2021, nel rispetto della programmazione del fabbisogno e di quella finanziaria e contabile, le regioni e gli enti locali possono computare, ai fini della determinazione delle capacità assunzionali per ciascuna annualità, sia le

Comune di Salice Salentino - Prot. n. 0005854 del 24/05/2019 08:06 - ARRIVO

cessazioni dal servizio del personale di ruolo verificatesi nell'anno precedente, sia quelle programmate nella medesima annualità, fermo restando che le assunzioni possono essere effettuate soltanto a seguito delle cessazioni che producono il relativo turnover;

VISTA la necessità di modificare come segue il piano, al fine di anticipare le assunzioni già previste, in presenza di esigenze obiettive determinate da gravi carenze di personale oltreché dalla necessità di garantire il corretto funzionamento e l'erogazione dei servizi pubblici essenziali;

VISTA la relazione allegata alla proposta di deliberazione di cui all'oggetto, a firma della Dott.ssa Maria Antonietta Foggetti, Segretario Generale dell'Ente, e della Dott.ssa Maria Loredana Mele, quale responsabile del settore AA GG, contenente quanto segue:

"Per calcolare le capacità assunzionali per l'anno 2019 bisogna fare riferimento alle cessazioni intervenute nell'anno 2018 e nel triennio 2013/2017, applicando al costo annuo di ciascun dipendente collocato a riposo le percentuali di turn-over vigenti nell'anno in cui si è verificato l'evento, oltre alle cessazioni programmate per lo stesso anno 2019.

Nel triennio 2013/2017 si sono verificate le seguenti cessazioni:

DIPENDENTE	CAT.	ANNO	COSTO TOTALE ANNUO (retrib. Tabellare nuovo CCNL 21/05/2018)	Percentuale di spesa per turn-over
//		2013	//	//
N. 1 Istruttore Direttivo	D	2014	23.980,09	60% 14.388,05
//		2015	//	//
//		2016	//	//
N. 1 Istruttore Amministrativo	C/1	2017	15.304,16	75% 11.478,12
		Totale	39.284,16	25.866,17

Per il Comune di Salice Salentino, al di sopra dei 1.000 abitanti e con rapporto tra spese di personale e spese correnti superiore al 25%, alle cessazione dell'anno 2014 si applica la percentuale del 60%.

Al valore delle cessazioni verificatesi nell'anno 2017, da destinare a nuove assunzioni nell'anno 2018, per i comuni con popolazione superiore a 1.000 abitanti e con rapporto dipendenti/popolazione inferiore alle tabelle di cui all'art. 263, co. 2 del TUEL, è possibile elevare la percentuale di *turn - over* dal 25% al 75%. Poiché il Comune di Salice Salentino rientra in tale casistica la capacità assunzionale è pari al 75% di € 15.304,16 e, quindi, a **€ 11.478,12**.

I resti assunzionali del triennio 2013/2017 sono, pertanto, pari ad **€ 25.866,17**

Nell'anno 2018 si programmava la seguente assunzione:

n. 1 Istruttore Direttivo cat. D part-time 18 ore Settore Economico finanziario Costo presunto **€ 11.990,04**

Sempre nell'anno 2018 si sono inoltre verificate n. 2 **cessazioni**:

DIPENDENTE	CAT.	DECORRENZA	COSTO TOTALE ANNUO
N. 1 Istruttore Amministrativo	C 25 h	2018	15.304,16
N. 1 Istruttore Tecnico	C t.p.	2018	22.039,41
		Totale	**37.343,57**

Comune di Salice Salentino - Prot. n. 0005854 del 24/05/2019 08:06 - ARRIVO

Al valore delle cessazioni verificatesi nell'anno 2018, da destinare a nuove assunzioni nell'anno 2019, si applica per tutti gli enti locali la percentuale di *turn-over* del 100%, quindi la capacità assunzionale derivante da tale cessazione è pari a **€ 37.343,57**.
Nell'anno 2019 sono previste le seguenti **cessazioni**:

DIPENDENTE	CAT.	DECORRENZA	COSTO TOTALE ANNUO
N.1 Assistente Sociale	D	01/10/2019	23.980,09
N.1 Istruttore Amministrativo	C	27/07/2019	22.039,41
N.1 Istruttore perito agrario	C	01/10/2019	22.039,41
N.1 Istruttore Serv. Finanziari	C	01/08/2019	17.140,05
N.1 Istruttore Amministrativo	C	01/12/2019	17.140,05
N.1 Istruttore serv. sociali	C	31/12/2019	17.140,05
N.1 VV.UU	C p.t.	31/12/2019	17.140,05
N.1 VV.UU	C p.t.	31/12/2019	17.140,05
Totale			**153.759,16**

Riassumendo, per l'anno 2019, il Comune di Salice Salentino ha a disposizione la seguente capacità assunzionale:

a) Resti assunzionali 2013/2017	€	25.866,17
Utilizzo n. 1 Cat.D 18 ore	- €	11.990,04
b) Turn over cessati 2018 (100%)	€	37.343,57
		51.219,70
c) Turn over cessazioni 2019	€	153.759,16
Capacità assunzionale anno 2019 (a + b +c)		**204.978,86**

Tenuto conto delle capacità assunzionali dell'Ente, delle esigenze manifestate dai Servizi e delle disposizioni recate dal D.L. n. 113/2018, si propone la seguente programmazione del fabbisogno del personale:

Anno 2019

Cat.	n.	Profilo prof.le	Settore	Modalità copertura	Valore
C	1	Istruttore tecnico p.t.	Tecnico	Concorso, previo esperimento procedure di mobilità	€ 22.039,41
D	1	Istruttore Direttivo tecnico part-time 50%	Tecnico	Concorso, previo esperimento procedure di mobilità	€ 11.990,04
C	2	Istruttori Amministrativi t.p.	Vari	Concorso, previo esperimento procedure di mobilità	€ 44.078,82
C	2	Istruttori Amministrativi part-time 50%	Vari	Concorso, previo esperimento procedure di mobilità	€ 22.039,41
C	2	Agenti di P.M. t.p.	Vigilanza	Concorso, previo esperimento procedure di mobilità	€ 44.078,82
				TOTALE	**€ 144.226,50**

Comune di Salice Salentino - Prot. n. 0005854 del 24/05/2019 08:06 - ARRIVO

MARGINE RESIDUO **60.752,36**

Per l'anno 2019 è stato programmato, con decorrenza 01/01/2019, un incremento di n. 3 ore settimanali di servizio per n.17 dipendenti di categoria C e con decorrenza 01/10/2019 un ulteriore incremento di n. 2 ore di servizio sempre per n.17 dipendenti di categoria C.

Per gli anni 2020/2021 potranno essere utilizzate le capacità assunzionali rivenienti dai resti del triennio precedente e dalle cessazioni rispettivamente dell'anno 2020 e 2021.

Nell'anno 2020 si prevedono le seguenti cessazioni:

DIPENDENTE	CAT.	DECORRENZA	COSTO TOTALE ANNUO
N.1 Agente P.M.	C t.p.	2020	22.039,41
N.1 Agente P.M.	C t.p.	2020	22.039,41
N.1 Agente P.M.	C 30h	2020	18.366,18
N.1 Agente P.M	C 30h	2020	18.366,18
N.1 Istruttore Amministrativo	C 30h	2020	18.366,18
N.1 Istruttore servizi Trib.	C 30h	2020	18.366,18
N.1 Istruttore Servizi Soc.	C 30h	2020	18.366,18
N.1 Commesso	A t.p.	2020	18.482,72
Totale			**154.392,44**

Assunzioni 2020

Cat.	n.	Profilo prof.le	Settore	Modalità copertura	Valore
C	3	Agenti di P.M. t.p.	Vigilanza	Concorso, previo esperimento procedure di mobilità	€ 66.118,23
C	4	Istruttori Amministrativi	Vari	Concorso, previo esperimento procedure di mobilità	€ 88.157,64
C	2	Istruttori Amm./Contabili part-time 50%	Economico/Tributi	Concorso, previo esperimento procedure di mobilità	€ 22.039,41
D	1	Assistente sociale	Servizi Sociali	Concorso, previo esperimento procedure di mobilità	€ 23.980,00
D	1	Istruttore Direttivo Contabile part-time 50%	Tributi	Concorso, previo esperimento procedure di mobilità	€ 11.019,71
				TOTALE	**€ 212.285,32**

Riepilogo:

a) Resti assunzionali	€	**60.752,36**
b) CESSAZIONI 2020	€	**154.392,44**
Totale	€	**215.144,80**
c) Costo annuo nuove assunzioni 2020	€	**212.285,32**
Margine residuo (a + b - c)	€	2.859,48

Per l'anno 2021 non si prevedono assunzioni."

Comune di Salice Salentino - Prot. n. 0005854 del 24/05/2019 08:06 - ARRIVO

Verificato il rispetto del limite spesa del personale, per il triennio 2019/2021:

MEDIA TRIENNALE SPESA DEL PERSONALE (D. L. 90/2014 art. 3 c. 5 bis), pari a € 1.408.307 - Rispetto del limite spesa triennio 2011/2013

	2019	2020	2021
Spesa del personale	1.213775,00	1.293.370,00	1.293.370,00

visto il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e contabile;
Tutto ciò premesso;

ACCERTATO

che il Comune di Salice Salentino non si trova nella condizione di Ente strutturalmente deficitario (dall'ultimo Conto Consuntivo approvato non emergono condizioni di squilibrio finanziario);
il rispetto dei vincoli in materia di spese di personale e delle norme che regolano le capacità assunzionali degli enti;
la coerenza della programmazione di cui al presente provvedimento con la dotazione organica dell'ente, come rideterminata con propria deliberazione n. 88 del 27.7.2017; nonché con gli obiettivi di contenimento della spesa di cui all'art. 1, co. 557 *quater* introdotto dal d.l. 90/2014;

ESPRIME

PARERE FAVOREVOLE, sulla proposta di deliberazione avente ad oggetto "**Modifica piano triennale del fabbisogno del personale dell'Ente per gli anni 2019/2021, approvato con deliberazione G.M. n. 33/2019.**".

Letto, approvato e sottoscritto.

L'organo di revisione
Dott. Giovanni Ancora

Comune di Salice Salentino - Prot. n. 0005854 del 24/05/2019 08:06 - ARRIVO